

«НА ЧТО ОН РУКУ ПОДНИМАЛ»...



Одн из самых печальных итогов утверждения нового госбюджета - сокращение финансирования программы трудоустройства ученых-репатриантов КАМЕА. Особо печально то, что «теоретическую базу» под эти репрессивные действия подвели представители алии в кнессете и правительстве!



Демонстрация ученых-репатриантов в Беэр-Шеве. В центре - Цви Хакоэн и Ривка Кармин

Большинством голосов депутатов кнессета утвержден проект госбюджета 2009-2010 годов. Глава правительства и министр финансов считают своей особой заслугой то, что им удалось запрограммировать материальное бытие соотечественников сразу на два года. Трудно понять, почему наше руководство считает нужным принимать беспрецедентный долгосрочный финансовый план именно в непредсказуемой ситуации глобального кризиса. К тому же напрашивается простой вопрос: а если в проекте госбюджета допущены серьезные ошибки, то можно ли будет их исправить до 2011 года?

Сразу после принятия проекта госбюджета разделились недоуменные голоса ученых-репатриантов. Впервые за 12 лет сокращено финансирование программы трудоустройства ученых-репатриантов КАМЕА. Из-за этого придется уволить по крайней мере треть «русских» преподавателей университетов; чьи рабочие места до сих пор субсидировались государством.

Этот удар по элите нашей алии поддержали депутаты от партии Наш дом - Израиль. Понимали ли они, за что поднимают руки? А вернее - на кого?

МИНИСТЕРСТВО АБСОРБЦИИ УМЫВАЕТ РУКИ

Депутаты от НДИ достаточно четко и откровенно изложили причины, по которым они не боролись за проект КАМЕА.

Выступая в передаче 9-го телеканала «За и против», министр абсорбции Софа Ландвер сказала, что проект КАМЕА, запущенный в 1997 году, предполагал трудоустройство в университетах 500 ученых-репатриантов на 15 лет. По ее словам, минфин только первые 4 года полностью субсидировал эту программу, а потом приходилось каждый год при обсуждении госбюджета бороться за «русских» ученых. Министр абсорбции констатировала, что в настояще время для финансирования КАМЕА не хватает 30 миллионов ше-

келей. Софа Ландвер рассказала, что во время выездного заседания правительства в Беэр-Шеве она достигла взаимопонимания с премьер-министром Нетаниагу: включенные в проект ученые - уже не репатрианты, и министерство абсорбции не должно финансировать КАМЕА. Министр абсорбции объявила телеведущей Яне Бриксман, что НДИ не считает нужным включать требование о финансировании КАМЕА в коалиционные соглашения, так как сейчас требуются большие средства для приема увеличивающейся алии, на поддержку студентов-репатриантов и другие проекты, а «коалиционные резервы - не реиновьес».

Также выступавший в передаче «За и против» советник министра абсорбции Алексей Лорензон сказал, что необходимо проверить количество и качество ученых, финансируемых программой КАМЕА.

Проблему финансирования ученых-репатриантов осветил на радиостанции РЭКА депутат от НДИ Роберт Илатов. Он сказал, что его партия выбирает самые

приоритетные направления работы. Например, большим ее достижением стала отмена НДС для иностранных туристов. По мнению Илатова, сегодня некоторые программы абсорбции надо закрыть. Пора добиваться, чтобы ученых из проекта КАМЕА взяли в свой штат университеты.

НЕОБХОДИМЫЕ УТОЧНЕНИЯ

Поскольку смысл проекта КАМЕА и его проблемы сегодня интерпретируются слишком вольно и просто непрофессионально, я попросил осветить историю вопроса и причины нынешнего сокращения финансирования профессора Моше Белинского, председателя совета Ассоциации ученых-репатриантов университетов Израиля.

Проект КАМЕА родился в 1997 году как логическое развитие предыдущих программ интеграции ученых-репатриантов, - рассказал профессор. С начала 1990-х «русским» ученым выделялась на три года стипендия Шапи-

ро. Затем появилась программа их приобщения к преподавательской работе, предложенная профессором Тель-Авивского университета Гилади и названная его именем. Сложнейшей проблемой интеграции ученых, прибывших из стран СНГ, был возраст многих из них. Высокий класс этих специалистов не подлежал сомнению, но университеты не могли менять свои правила: они не позволяют сразу предоставить достойный статус и дать гарантии на будущую учено-му, которому за 40, а тем более за 50. Идея проекта КАМЕА состояла в том, чтобы избавить от формальностей и ученых-репатриантов, и университеты: государство обязалось финансировать постоянное трудоустройство, 500 ученых-репатриантов вплоть до достижения ими пенсионного возраста. Предусматривалось подключение в будущем к проекту все новых ученых. Это обязательство было принято в 1997 году правительством Нетаниагу.

Чтобы понять проблемы проекта КАМЕА, надо разобраться в его финансировании. Оно состо- ит из двух частей: базисный бюджет составляет ежегодно выделяемые 90 миллионов шекелей, а кроме того, государство ежегодно дает на такую же сумму обязательства о продлении проекта еще на три года. Это совершенно необходимо, так как университеты предоставляют гранты и другие субсидии на срок до трех лет - без государственных гарантий трудоустроенные ученые-репатрианты не могли бы планировать свою исследовательскую работу. 60 процентов выделяемых средств переводятся через министерство абсорбции, 40 процентов - через БАТАТ (финансовая структура, распределяющая средства университетам).

Наши трудности начались в 2000 году. Начался кризис, а с ним - политические игры. Проекту КАМЕА выделили базисное финансирование на сумму менее 70 миллионов. И в дальнейшем каждый год перед утверждением госбюджета надо было вести борьбу за возвращение более 20 миллионов. Помогали «русские» депутаты - Либерман, Нудельман, Эдель-

штейн, Элькин. При правительстве Ольмерта ситуация ухудшилась до предела. Генеральный директор канцелярии премьер-министра Раанан Динур прямо заявил, что пора пересмотреть целесообразность дальнейшего финансирования проекта КАМЕА. Соответственно, в своем последнем бюджете правительство Ольмерта выделило нам всего 65,5 миллиона, а обязательства по продолжению проекта были сведены к нулю! 28 января нынешнего года руководители проекта КАМЕА встретились с тогдашним председателем оппозиции, лидером Ликуда Биньямином Нетаниягу. В беседе участвовали депутаты кнессета Эдельштейн, Элькин и Штайнциц, ныне возглавляющий минфин. Нетаниягу заверил нас, что придется огромное значение трудоустройству в Израиле учеников из бывшего СССР и в случае своей победы на выборах гарантировать продолжение проекта КАМЕА.

После выборов, став премьер-министром, Нетаниягу добился обязательств по продолжению проекта на 70 миллионов шекелей. В коалиционных соглашениях между НДИ и Ликудом говорилось о поддержке КАМЕА. В середине июня этого года мы получили от генерального директора министерства абсорбции Дмитрия Апарцева письмо, в котором он обещал дальнейшее функционирование программы КАМЕА в полном объеме. В начале июля вдруг выяснилось, что министерство абсорбции планирует в 2009 году выделить проекту КАМЕА 61 миллион шекелей, а в 2010-м - 55,7 миллиона - то есть наше финансирование дополнительно сократили на 10,5 миллиона шекелей. В итоге в 2009 году дефицит бюджета КАМЕА составит около 29 миллионов, а в 2010-м - почти 35 миллионов. Из-за этого придется в 2009 году исключить из проекта КАМЕА 170 учеников, а в 2010-м - еще 30 человек.

Минфин сообщил нам, что предложил всем министерствам сократить свои бюджеты на 6,5 процента. Однако министерство абсорбции сократило финансирование КАМЕА на 16 процентов! 8 июля руководители проекта встретились с министром абсорбции Софой Ландвер. Она объяснила, что у ее министерства много неотложных задач и невозможно найти для нас 30 миллионов. Но ведь минфин выделил министерству абсорбции целевую дотацию в 22 миллиона конкретно на проект КАМЕА!

Мы пытались бороться за спасение КАМЕА. Нас поддерживают самые авторитетные израильские коллеги - в том числе председатель всеизраиль-



Софя Ландвер и Авигдор Либерман

ской Ассоциации преподавателей университетов Цви Хакоэн. 12 июля во время выездного заседания правительства в Беэр-Шева учены-репатрианты университета имени Бен-Гуриона провели демонстрацию с требованием не сокращать бюджет КАМЕА. В ней участвовала и президент университета Ривка Карми. Участники акции обратились к Нетаниягу: «Вы обещали сохранить проект КАМЕА, а теперь 200 учеников оказались перед угрозой увольнения». 15 июля учены-репатрианты из всех университетов провели пикетирование канцелярии премьер-министра в Иерусалиме. К нам присоединились депутаты от оппозиционных партий. От НДИ никто не пришел.

Вот такая ситуация сложилась после утверждения госбюджета. Перспективы проекта КАМЕА очертены в последнем письме минфина: в нем говорится, что министерство финансов и министерство абсорбции проверяют возможность «изменения» проекта КАМЕА в свете увеличения алий. То есть сделанное фактически задним числом будет обосновано де-юре...

ПОТЕНЦИАЛ АЛИИ И БУДУЩЕЕ СТРАНЫ

В нанесение убийственно-го удара по проекту КАМЕА - после пыльных предвыборных обещаний Нетаниягу и подписания им коалиционных соглашений с НДИ настолько трудно поверить, что я сделал запрос в министерство абсорбции. Получил официальное изложение позиции министра абсорбции Софии Ландвер. В письме подтверждается, что в 2009 году бюджет КАМЕА будет сокращен до 61 миллиона шекелей, а в 2010-м - до 55 миллионов; а также констатируется, что у министерства абсорбции нет возможности финансировать проект

в необходимом объеме, и сообщается, что министр будет добиваться выделения этой программы дополнительных государственных средств.

Дай-то Бог! Но пока ситуация весьма тревожна, ибо впервые с момента запуска проекта КАМЕА «русские» депутаты не только не сумели при утверждении госбюджета получить недостающие средства для учены-репатриантов, но и подвергли сомнению целесообразность опеки ими этого важнейшей программы. Скажем откровенно: фракция НДИ отказалась от требований, которые под ее давлением были внесены в коалиционные соглашения - в тексте этого документа в разделе «Алия и абсорбция» в третьем параграфе говорилось о финансировании проекта КАМЕА.

Высказывания руководства министерства абсорбции, говорят и о непонимании проблем, и желании избавиться от такой «обузы» как КАМЕА. Эти предположения подтверждаются и не соответствующим действительности утверждением, что проект рассчитан на 15 лет, и заявлением, что участвующие в нем учены- уже не репатрианты.

Огромное достижение руководителей страны и «русских» лидеров - именно трудоустройство сотен учены-репатриантов с гарантированным их рабочих мест до выхода на пенсию. В противном случае многие из них вскоре остались бы не у дел и без будущего. Такой устав проекта КАМЕА позволяет подключать в него учены-репатриантов последующих годов приезда.

Формально большинство участников КАМЕА уже не новые репатрианты. Но известно, что из-за большого количества нерешенных проблем большой алии не раз продлевался срок сохранения репатриантского статуса. Ведь, например, социальное жилье мини-



Юлий Эдельштейн

утверждало полтора года, проводя все его достижения, научные публикации и отзывы о нем.

Совершенно неубедительны ссылки на то, что из-за увеличения алии приходится пожертвовать интересами «благополучных» ученых из проекта КАМЕА. Во-первых, рассказы о бурном потоке репатриантов пока сильно преувеличены. Во-вторых, предлагается новый и странный метод абсорбции - обустраивать одних репатриантов за счет других. В-третьих, эти объяснения лишены какого-либо арифметического смысла: ведь финансирование министерства абсорбции включает целевые средства на проект КАМЕА. Естественно, минфин - особенно в нынешнем правительстве - срежет эти суммы, как только министерство абсорбции отречется от «русских» ученых.

Единственное правдоподобное объяснение происходящего: заниматься проектом КАМЕА очень хлопотно и неинтересно, к тому же все администраторы любят свободу действий, а целевое финансирование не оставляет им простора для маневра.

По моему убеждению, проект КАМЕА не был защищен из-за того, что Софа Ландвер еще не приобрела опыта и уверенности в министерстве абсорбции, а у главы НДИ много неприятных проблем и он не мог дать бой минфину. Либерман всегда «отбивал» бюджеты проектов интеграции, когда на них покушались любители склонять на алие. Он, как и покойный Юрий Штерн, известен своим вниманием к проблемам учены-репатриантов. К сожалению, другие депутаты от НДИ не отличаются такой смелостью и энергией.

Суммы, о которых идет речь: 20-30 миллионов - смехотворны на фоне миллиардов, которыми конструировали Нетаниягу и Штайнциц в угоду более нахрапистым интересам. Это еще раз показывает цену обещаний Нетаниягу и его речей о науке и прогрессе. «Русские» помнят, как перед выборами 1996 года Биби прельщал их «программой Брановера», которая сулила создание 100 тысяч рабочих мест. Профессор Брановер искренне верил в реальность этой задачи, но его план после выборов премьер-министр Нетаниягу выбросил.

Ученые-репатрианты - нежалкие, беспомощные просят. Для создания для них рабочих мест нужны определенные средства, но они склоняют их с ливкой! Идеи, открытия, разработки «русских» ученых приносят огромную прибыль. Это понимают руководители университетов, поддерживающие проект КАМЕА с гораздо большей принципиальностью, чем многие «русские» политики.

Фото: «Едиот ахронот»